



**REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN**

KLASA: 934-01/12-01/0160
URBROJ: 2181/1-06/02-18-0007
Split, 16. travnja 2018.

**PREDSJEDNIKU
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE
gosp. Petroslavu Sapunaru, prof.
- o v d j e -**

PREDMET: Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje (postavljanja) i korištenja luke posebne namjene - sidrište na dijelu k.o. Stari Grad, predio uvala Tiha

Na temelju članka 60. Poslovnika Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije ("Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije", broj 13/09 i 2/13), u privitku Vam dostavljamo Prijedlog odluke naveden u predmetu, radi rasprave na sjednici Županijske skupštine.

PRAVNI TEMELJ: Članak 20. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16), članak 65. stavak 1., članak 62. stavak 5., članak 63. i članak 104. stavak 7. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17) i članak 20. Statuta Splitsko-dalmatinske županije ("Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije", broj 11/09, 7/10, 10/10, 2/13, 126/17 i 35/18)

NOSITELJ IZRADE: Upravni odjel za turizam i pomorstvo

PREDLAGATELJ: Župan

DONOSITELJ: Županijska skupština

IZVJESTITELJ: Stipe Čogelja, dipl. iur., privremeni pročelnik
S poštovanjem,

ŽUPAN

Blaženko Boban

Na temelju članka 20. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16) i članka 65. stavak 1., članak 62. stavak 5., članak 63. i članak 104. stavak 7. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17) te članka 20. Statuta Splitsko-dalmatinske županije (“Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije”, broj 11/09, 7/10, 10/10, 2/13, 126/17 i 35/18), a uz pribavljeni mišljenje Stručnog tijela za ocjenu ponuda za koncesije na pomorskom dobru u Splitsko-dalmatinskoj županiji od 16. travnja 2018. godine, Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na _____. sjednici, održanoj _____ 2018., donijela je

O D L U K U

o izmjenama i dopunama Odluke o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje (postavljanja) i korištenja luke posebne namjene - sidrište na dijelu k.o. Stari Grad, predio uvala Tiha

Članak 1.

U Odluci o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje (postavljanja) i korištenja luke posebne namjene - sidrište na dijelu k.o. Stari Grad, predio uvala Zavala donesenoj na 37. sjednici Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, održanoj 26. ožujka 2013. godine, KLASA: 021-04/13-02/156, URBROJ: 2181/1-01-13-01 od 26. ožujka 2013. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 2/13), članak 4. mijenja se i glasi:

„Stalni dio godišnje koncesijske naknade iznosi 116.500,00 kn (stošesnaestisućaipetstokuna), a promjenjivi dio 2 % od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i pružanja usluga na koncesioniranom području, a minimalno prikazano u Studiji gospodarske opravdanosti.

Planirani iznos ukupnog investicijskog ulaganja temelji se na predviđenoj dinamici realizacije ulaganja definiranoj u Studiji gospodarske opravdanosti i iznosi najmanje 1.357,438,00 kuna.

Ovlaštenik koncesije uplaćuje koncesijsku naknadu na račun zajedničkog prihoda državnog, županijskog i gradskog proračuna i to u korist računa Grada Starog Grada na čijem se području nalazi pomorsko dobro dodijeljeno u koncesiji.

Davatelj koncesije zadržava pravo izmijeniti (povećati) visinu koncesijske naknade, uz obvezu da o tome četiri mjeseca ranije pisanim putem obavijesti ovlaštenika koncesije.

Koncesionar je dužan u svojoj finansijskoj evidenciji osigurati izdvojeno vođenje podataka koji se odnose na prihod od obavljanja djelatnosti na području koncesije, te dostaviti finansijsko izvješće o ukupno ostvarenom prihodu na području koje je predmet koncesije do 01. svibnja tekuće godine za prethodnu godinu.

Koncesionar je dužan omogućiti osobama koje odredi davatelj koncesije uvid u poslovnu dokumentaciju temeljem koje se može utvrditi ostvaren prihod na području koje je predmet ove koncesije.

Ukoliko koncesionar ne plati dospjelu koncesijsku naknadu, davatelj koncesije obračunat će pripadajuću zakonsku kamatu.

Stalni dio koncesijske naknade za svaku iduću godinu važenja Ugovora koncesionar je dužan platiti do 1. svibnja tekuće godine.

Promjenjivi dio koncesijske naknade koncesionar je dužan platiti najkasnije do 1. lipnja tekuće godine po završnom računu (Račun dobiti i gubitka predano na FINA-u) za proteklu kalendarsku godinu.“

Članak 2.

Iza članka 5. dodaju se članci 5.a. i 5.b. koji glase:

„Članak 5.a“

„Ovlaštenik je dužan koristiti dodijeljeno pomorsko dobro u skladu s hrvatskim zakonima i pod zakonskim aktima te je dužan za svaki eventualni novi zahvat u prostoru sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13 i 65/17) i Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13 i 20/17), ishoditi od nadležnih upravnih tijela odgovarajuće upravne akte za takve zahvate u prostoru, a sve uz suglasnost Davatelja koncesije.

Koncesionar se obvezuje pomorsko dobro iz članka 2. Ugovora koristiti sukladno Dokumentaciji za nadmetanje u postupku davanja koncesije i Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od koncesionara koja je priložena Ponudi te sukladno djelatnostima predviđenim Odlukom o davanju koncesije.

Koncesionar može s trećim osobama sklopiti Ugovor o potkoncesiji uz prethodnu pisanu suglasnost Davatelja koncesije sukladno odredbi članka 68. i 69. Zakona o koncesijama, kao i odredbama propisa kojima se uređuje pomorsko dobro.

U slučaju sklapanja ugovora o potkoncesiji, rok sklapanja toga ugovora ne smije biti dulji od roka na koji je sklopljen Ugovor.

Prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod koncesionara te se zbraja u ukupan prihod koncesionara na koji se obračunava promjenjivi dio naknade za koncesiju, dok se na ukupni prihod potkoncesionara, ostvaren obavljanjem djelatnosti i pružanja usluga za koje je dana suglasnost na koncesioniranom području, odnose odredbe ove Odluke o obračun promjenjivog dijela koncesijske naknade za Koncesionara.

Naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.“

„Članak 5.b“

„Davatelj koncesije radi ostvarenja naplate naknade za koncesiju iz članka 1. ove Odluke, kao i radi preuzimanja posjeda na predmetu koncesije nakon isteka ugovora, te nakon prestanka, oduzimanja ili opoziva koncesija, može neposredno tražiti prisilno izvršenje.

Koncesionar je dužan do isteka roka trajanja koncesije s pomorskog dobra o svom trošku ukloniti naprave i opremu koju koristi za obavljanje djelatnosti odnosno vratiti pomorsko dobro u prvobitno stanje te isto predati davatelju koncesije na slobodno raspolaganje, osim ako one nisu trajno povezane s pomorskom dobrom i ako je to moguće po prirodi stvari i bez štete za pomorsko dobro.

Koncesionar, u slučaju ne postupanja na način iz stavka 2. ovog članka, mora dozvoliti Davatelju koncesije da zatraži neposredno izvršenje, odnosno da bez ikakve daljnje dozvole može stupiti u posjed pomorskog dobra koji je predmet Ugovora, a u odnosu na njegove naprave i opremu iste ili ukloniti i o trošku koncesionara deponirati ili ih zadržati za potrebe dalnjeg korištenja.

Koncesionar mora dozvoliti Davatelju koncesije da može provesti prisilnu ovru na svim njegovim računima i njegovoj cjelokupnoj pokretnoj i nepokretnoj imovini, a radi naplate dospjelih, a neplaćenih naknada za koncesiju ili eventualnih naknada štete, te eventualnih troškova ovrhe.

Koncessionara mora dozvoliti Davatelju koncesije da je ovlašten od javnog bilježnika zatražiti stavljanje klauzule ovršnosti na ugovor o koncesiji, na temelju pismene izjave na kojoj je ovjeren potpis, a kojom izjavljuje su ispunjeni uvjeti za provođenje ovrhe uklanjanja naprava i opreme, odnosno da tražbina nije u potpunosti ili djelomično izmirena.“

Članak 3.

Članak 6. stavak 7. mijenja se i glasi:

„Koncessionar je dužan pridržavati se svih obvezujućih normi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16), Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17) i Pravilnika o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17) i Plana korištenja koncesioniranog područja, kao i svih drugih posebnih propisa te posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti koje je utvrdilo nadležno tijelo.“

te se dodaje stavak 8. koji glasi:

„Ako za vrijeme trajanja koncesije nastanu promjene zbog kojih je u javnom interesu potrebno koncesijski odnos prilagoditi novonastaloj situaciji, koncessionar je dužan poduzeti ili omogućiti radnje koje mu s tim u vezi odredi davatelj koncesije, npr. da u svrhu javnog interesa omogući ulaganje u infrastrukturu (kanalizacija, vodovod, podmorski kabeli i sl.).“

Članak 4.

Iza članka 7. dodaju se članci 7.a i 7.b. koji glase:

„Članak 7.a“

„Za slučaj da koncessionar koristi pomorsko dobro protivno sklopljenom ugovoru i/ili važećim propisima, uključujući i Pravilnik o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17), ili za slučaj da Davatelju koncesije ne dostavi propisane isprave, informacije i očitovanja, ili za slučaj da ne ispunjava preuzete i propisane obveze, Davatelj koncesije pozvat će ga na uredno izvršenje obveze, odnosno otklanjanje nepravilnosti u njegovom poslovanju na pomorskem dobru, ostavljajući mu primjereni rok radi ispunjenja, koji ne može biti kraći od 3 (tri) dana, osim u slučajevima kada je ugrožena sigurnost korisnika pomorskog dobra, ili u drugim opravdanim slučajevima, kada rok za ispunjenje ne može biti kraći od 4 (četiri) sata.

Ukoliko koncessionar ne izvrši ugovornu obvezu u ostavljenom roku, smatra se da je u zakašnjenju, te je u obvezi isplatiti Davatelju koncesije ugovornu kaznu, u visini od 5 % (pet posto) koncesijske naknade, obračunate za proteklu godinu, za svaki dan zakašnjenja, sve do urednog ispunjenja obveze.

Za slučaj da nije moguće utvrditi iznos koncesijske naknade za prethodnu godinu, koncessionar je u obvezi isplatiti Davatelju koncesije ugovornu kaznu u visini od 5 % (pet posto) ugovorene, odnosno, ponudene koncesijske naknade (fiksni i varijabilni dio, sukladno ponudi koncesionara, temeljem koje mu je dodijeljena koncesija) za svaki dan kašnjenja, sve do urednog ispunjenja obveze.

U slučaju da Koncesionar unatoč primjeni mjera iz st.1., st. 2. i 3. ovoga članka, i dalje ostvaruje obilježja istih ili sličnih nepravilnosti, Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji te ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio Koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava.

Koncesionar se ne može oslobođiti ispunjenja preuzete obveze plaćanjem ugovorne kazne.

Naplata ugovorne kazne ne utječe na pravo Davatelja koncesije na potraživanje naknade štete od koncesionara, kao niti na naplatu drugih potraživanja prema Koncesionaru.

Ugovornu kaznu Davatelj koncesije ovlašten je od Koncesionara naplatiti putem sredstava osiguranja koja su mu predana, ili na drugi pogodan način, uz primjenu pravila o načinu i sredstvima naplate koncesijske naknade.“

„Članak 7.b“

„Povjerenstvo za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji na pomorskom dobru Splitsko-dalmatinske županije prati provedbu izvršavanja odluka, ugovora o koncesiji i ovog Pravilnika te redovito izvještava Davatelja koncesije o uočenim nepravilnostima i predlaže mjere.

Upravni nadzor nad provedbom odluka i ugovora o koncesiji provode ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za pomorsko dobro i nadležnog ureda državne uprave sukladno Zakonu o sustavu državne uprave.

Inspeksijski nadzor nad provedbom odluka i ugovora o koncesiji obavljaju inspektori pomorskog dobra ministarstva nadležnog za pomorsko dobro i inspektori nadležne lučke kapetanije.

Nadležna carinska služba obavlja nadzor obračuna plaćanja i naplate za koncesiju te nadzor nad obavljanjem djelatnosti za koju je propisana koncesija, a obavlja se bez dodijeljene koncesije.

Neposredni nadzor u zaštićenim područjima i područjima ekološke mreže obavljaju glavni čuvari prirode i čuvari prirode nadležne javne ustanove koja upravlja zaštićenim područjem, državni službenici inspekcije zaštite prirode nadležnog ministarstva i policijski službenici Ministarstva unutarnjih poslova u slučaju da isti nisu nazočni ili nisu u mogućnosti intervenirati.

Komunalno redarstvo nadležne jedinice lokalne samouprave prati provedbu izvršavanja odluka, ugovora o koncesiji i Pravilnika o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17) te izvještava nadležni upravni odjel o uočenim nepravilnostima.

U slučaju da se Koncesionar ne pridržava naloga gore navedenih nadležnih nadzornih službi i onemogući uvid u poslovnu dokumentaciju Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji te ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava.“

Članak 5.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Koncesija prestaje, oduzima se i opoziva uz uvjete utvrđene Zakonom, ovom Odlukom i uz posebne uvjete koji će biti utvrđeni Dodatkom ugovora o koncesiji.

Koncesija može prestati i mijenjati se ako dođe do izmjena dokumenata prostornog uređenja, ukoliko se ispune i svi drugi uvjeti predviđeni posebnim propisima.

Prije sklapanja Dodatka ugovora o koncesiji Koncesionar je dužan predati Davatelju koncesije:

- Izjavu ovjerenu od strane javnog bilježnika o obavezi uklanjanja naprava i opreme koju koristi za obavljanje djelatnosti o svom trošku te vraćanja pomorskog dobra u prvobitno stanje slobodnog od osoba i stvari.
- Izjavu ponuditelja ovjerenu od strane javnog bilježnika o preuzimanju obaveze poduzimanja mjera radi osiguravanja zaštite i sigurnosti korisnika i posjetitelja pomorskog dobra i njihovih stvari.
- Bjanko zadužnicu/e najmanje u iznosu trostrukе naknade za koncesiju ukoliko iste do sada nisu predane. Bjanko zadužnica/e mora biti solemnizirana kod javnog bilježnika, a sve u svrhu osiguranja urednog plaćanja naknade za koncesiju, uz osobno jamstvo odgovorne osobe koncesionara (jamac placac).
- Važeću policu osiguranja ponuditelja za cijelo vrijeme važenja ugovora, kao dokaz jamstva za pokriće osiguranja odgovornosti iz djelatnosti i dokaz jamstva za otklanjanje štete koja može nastati u svezi obavljanja djelatnosti temeljem ugovora o koncesiji.

Ovlaštenik koncesije mora u roku od trideset dana od dana sklapanja Dodatka ugovora o koncesiji dostaviti Plan korištenja koncesioniranog područja Davatelju koncesije, sukladno Pravilniku o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17).

Prije oduzimanja koncesije i jednostranog raskida Ugovora, Davatelj koncesije će prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti koncesionaru rok od 30 dana za otklanjanje razloga za oduzimanje ili raskid Ugovora i za izjašnjavanje o tim razlozima.

Ukoliko koncesionar ne otkloni razloge za oduzimanje ili raskid Ugovora u roku davatelj koncesije raskinut će Ugovor.

U slučaju jednostranog raskida Ugovora od strane davatelja koncesije, davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava.

U slučaju raskida Ugovora koncesionar nema pravo na naknadu zbog raskida Ugovora.

Koncesija prestaje ako ovlaštenik u roku od 30 dana od dana dostave na potpisivanje ne potpiše dodatak ugovora o koncesiji.“

Članak 6.

Članak 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ugovorom o koncesiji, a u skladu sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16), Zakonom o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17), Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“, broj 23/2004, 101/2004, 39/2006, 63/2008, 125/2010, 102/2011, 83/2012 i 10/2017), Uredbom o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene („Narodne novine“, broj 110/04, 82/07), Pravilnikom o uvjetima i načinu održavanja reda u lukama i na ostalim dijelovima unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 90/05, 10/08 155/08 127/10, 80/12, 56/13, 7/17) i Pravilnikom o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17), uredit će se sva pitanja koja nisu obuhvaćena ovom Odlukom.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Ukoliko bi neka od odredbi bila ili postala pravno nevaljana ili bi se u Odluci ispostavila neka pravna praznina, to ne dira u valjanost ostalih odredbi.“

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 7.

Žalba se izjavljuje Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke putem Davatelja koncesije u pisanom obliku izravno ili preporučenom pošiljkom.

Žalitelj je dužan istodobno jedan primjerak žalbe na isti način podnijeti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb.

Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu prvi dan od dana objave u „Službenom glasniku Splitsko - dalmatinske županije“.

KLASA:
URBROJ:
Split,

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**

Petroslav Sapunar, prof.

Dostaviti:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture,
Prisavlje 14, 10000 Zagreb
2. Lučka kapetanija Split,
Obala Lazareta 1, 21000 Split
3. NASCOR d.o.o., Petra Kunčića
21460 Stari Grad
4. Općinsko državno odvjetništvo u Splitu
Gundulićeva 29a, 21000 Split
5. Županijsko državno odvjetništvo u Splitu
Gundulićeva 29a, 21000 Split
6. Grad Stari Grad
Nova riva 3, 21 460 Stari grad
7. Ministarstvo financija, Carinska uprava
Područni Carinski ured Split
Zrinsko-frankopanska 60, 21000 Split
8. Upravni odjel za turizam i pomorstvo, ovdje
9. Službeni glasnik, ovdje
10. Pismohrana, ovdje

O b r a z l o ž e n j e

U članka 20. stavku 1. alineja 4. Statuta Splitsko-dalmatinske županije ("Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije", broj 11/09, 7/10, 10/10, 2/13, 126/17 i 35/18) stoji sljedeće:

"*Skupština:*

- donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije."

U članku 10. stavku 1., članku 20. stavku 2. i članku 25. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine", broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 23/11 i 56/16) stoji sljedeće:

"*Pomorskim dobrom upravlja, vodi brigu o zaštiti i odgovara Republika Hrvatska neposredno ili putem jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno jedinica lokalne samouprave u skladu s odredbom ovog Zakona.*

Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do najviše 20 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji.

Na osnovi odluke o koncesiji davatelj koncesije i ovlaštenik sklapaju ugovor o koncesiji.

Ugovorom o koncesiji u skladu s odlukom o koncesiji uređuje se bliža namjena za koju se daje koncesija, uvjeti koje u toku trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije, druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije."

U članku 5. stavku 1. točki 7. Zakona o koncesijama ("Narodne novine", broj 69/17) stoji sljedeće:

"*Ugovor o koncesiji je upravni ugovor koji u pisanim oblicima i na određeno vrijeme sklapaju davatelj koncesije i koncesionar o međusobnim pravima i obvezama vezanim uz danu koncesiju na temelju odluke o davanju koncesije.*"

Na sva pitanja koja nisu obuhvaćena ovom Odlukom primjenjuju se odredbe Pravilnika o gospodarskom korištenju, korištenju ili gradnji građevina i posebnoj upotrebi pomorskog dobra na području Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 110/17).

U članku 152. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/09) stoji sljedeće:

"*Ako bi zbog okolnosti nastalih nakon sklapanja ugovora, koje se nisu moglo predvidjeti u vrijeme sklapanja ugovora, ispunjenje obveze za jednu ugovornu stranu postalo bitno otežano, ta strana može zahtijevati da se ugovor izmjeni sukladno nastalim okolnostima.*"

Sukladno gore navedenom očito su ispunjeni svi propisani uvjeti za donošenje ove Odluke.